

# Informes sobre Integración Económica (ISIE)

Agosto 2019 | N°8



Departamento de Negocios Internacionales e Integración  
Facultad de Ciencias Empresariales

Av. 8 de Octubre 2738 | Tel: 2487 2717 int. 6261 y 6267 | [dnii@ucu.edu.uy](mailto:dnii@ucu.edu.uy) | [ucu.edu.uy](http://ucu.edu.uy)



Universidad  
Católica del  
Uruguay

# INFORMES SOBRE INTEGRACIÓN ECONÓMICA (ISIE)

**Del optimismo a la incertidumbre**

**Dr. Ignacio Bartesaghi<sup>1</sup>**

## **1. Antecedentes de la reunión de Santa Fe**

Dos hechos de especial importancia marcaron la LIV Reunión Ordinaria del Consejo del Mercado Común y la Cumbre de presidentes del bloque más Bolivia desarrollada en Santa Fe, Argentina. Por un lado, se trató de la primera participación de Bolsonaro como presidente de Brasil, lo que generó expectativas debido a las posiciones que el nuevo gobierno había adelantado respecto al Mercosur. Cabe recordar que, desde su campaña electoral, el ahora presidente del mayor socio del bloque había planteado la necesidad de reformar el Mercosur, reclamando una baja del arancel externo común, una mayor apertura al mundo, menores niveles de burocracia y más libertad en la política comercial.

Por otro lado, la reciente firma del Acuerdo de Asociación Estratégica entre el Mercosur y la Unión Europea (UE) pautó la agenda de las reuniones y se convirtió en el tema central. Se trata de un logro muy significativo para el bloque, ya que los miembros negociaban dicho acuerdo desde el año 1999. Los avances registrados en los últimos tiempos en la agenda externa del bloque permitieron un mayor nivel de cohesión en momentos en que se estaban planteando reformas estructurales. Lo cierto es que el cierre de un acuerdo con la UE es un salto de calidad que tendrá efectos muy positivos en el desarrollo de la agenda interna y externa del bloque.

Más recientemente y tras las elecciones internas en Argentina, otro acontecimiento de importancia centró la atención de todos los estados miembros del Mercosur. El resultado electoral en dicho país generó un mar de dudas respecto al futuro económico de la economía sudamericana y creó una enorme inquietud en los mercados. Como resultado de la abultada victoria de la fórmula Fernández – Fernández sobre Macri, el día después de la elección se registró una devaluación del peso argentino

---

<sup>1</sup>Decano de la Facultad de Ciencias Empresariales de la Universidad Católica del Uruguay y Director del Departamento de Negocios Internacionales e Integración de la Universidad Católica del Uruguay.

Doctor en Relaciones Internacionales. Integra el Sistema Nacional de Investigadores de la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII).

Por consultas y/o comentarios: [ibartesa@ucu.edu.uy](mailto:ibartesa@ucu.edu.uy)

Twitter: @i\_bartesaghi

cercana al 30%, una caída histórica del Merval y un aumento del riesgo país. La inestabilidad de los mercados se da en momentos en que la economía argentina muestra algunas dificultades, con proyecciones de crecimiento muy débiles para los próximos años, además de enfrentar elevados niveles de inflación y desempleo, lo que generó un aumento de la pobreza. Además, el país ha asumido una serie de compromisos con el Fondo Monetario Internacional que limitan su margen de acción en las políticas públicas. La crisis argentina se suma al mal desempeño de la economía de Brasil, la que registra dos trimestres consecutivos de contracción económica. De acuerdo con las últimas proyecciones de la CEPAL, América Latina y el Caribe crecerán 0,5% en 2019, lo que confirma una nueva desaceleración de la economía regional.

A este marco de inestabilidad económica, se le suma el eventual cambio de rumbo del Mercosur tras la posible vuelta en Argentina de las medidas proteccionistas que en su momento afectaron a sus socios regionales. Entre ellas, el régimen de Declaración Jurada Anticipada de Importación, las licencias no automáticas, la exigencia de certificaciones con demora en su expedición, las conocidas amenazas del secretario de comercio Guillermo Moreno para evitar que las empresas realicen importaciones, la aplicación de medidas de defensa comercial no ajustadas al derecho internacional, las trabas aduaneras indiscriminadas aplicadas contra las importaciones y los impuestos a las exportaciones, los que terminaron transformándose en un subsidio indirecto para la industria de alimentos del país vecino.

La afinidad alcanzada por los cuatro presidentes actuales ha sido un pilar fundamental de las políticas implementadas en el Mercosur, pero su continuidad no está asegurada dado el preocupante cruce de declaraciones entre Bolsonaro y Alberto Fernández. Lo cierto es que los consensos alcanzados en el Mercosur en estos últimos años podrían romperse, ya que la fórmula Fernández no acompaña la idea de un bloque menos burocrático y con un menor nivel de politización. Además, es claro que discrepa con la apertura comercial y en el plano político apoya al régimen de Maduro. En este escenario, de darse un cambio en el gobierno argentino, el Mercosur podría enfrentar dificultades en la continuidad de sus reformas, como por ejemplo la baja del arancel externo común y la eliminación de las barreras no arancelarias.

También se esperan dificultades para avanzar en la agenda externa, ya no solo en lo referido a la culminación de las negociaciones en curso con países como Canadá, Corea del Sur y Singapur o la posibilidad de acercarse a Estados Unidos. Pero también y, lo que es más grave aún, podría verse afectado el proceso de incorporación del acuerdo entre el Mercosur y la UE.

Sobre el mismo, una vez culmine su revisión jurídica y su posterior traducción a los 23 idiomas oficiales de la UE, deberá ser firmado por el presidente del Consejo Europeo y luego aprobado por el Parlamento Europeo, lo que habilitaría la puesta en vigencia provisional del pilar económico y comercial. Del lado del Mercosur, se necesita la firma de los cuatro presidentes de los Estados parte para su posterior tratamiento en los parlamentos nacionales, existiendo la posibilidad de que ingrese en vigencia solo en los miembros que lo incorporen. Ahora bien, para llegar a esa instancia, el acuerdo deberá ser firmado por todos los presidentes, responsabilidad que no estará en manos de Macri debido a los tiempos que insumirá su revisión jurídica, traducción y puesta en vigencia desde el lado europeo.

En otras palabras, de ser electo presidente de los argentinos, Alberto Fernández podría bloquear la puesta en vigencia del acuerdo con la UE, lo que abriría una nueva etapa de retrocesos en el Mercosur con resultados impredecibles. La incertidumbre también está desde el lado europeo, ya que las recientes diferencias con Bolsonaro por su visión sobre el medio ambiente y la gestión de la crisis provocada por los incendios en la Amazonia, amenazan la firma del acuerdo de parte del presidente del Consejo Europeo y la posterior aprobación en el Parlamento Europeo.

### **Posible salida de Brasil del Mercosur**

Tras el resultado de las elecciones internas en Argentina, se registró un fuerte intercambio de declaraciones entre Bolsonaro y Fernández, lo que podría marcar un nuevo contexto político en la región, no solo por el tono, sino también por la amenaza de Brasil de dejar el Mercosur.

#### **Bolsonaro vaticina una ola de refugiados argentinos tras el triunfo electoral de “esa gentecilla de izquierda”**

El presidente de Brasil renueva su apoyo a Mauricio Macri y repudia la victoria electoral del peronista Alberto Fernández en las primarias del domingo

El país, España.

LA NACION | EL MUNDO | BRASIL

**Bolsonaro volvió a la carga contra Fernández y Cristina: los calificó de “bandidos de izquierda”**



**Jair Bolsonaro volvió a opinar sobre Argentina: "Oremos a Dios para que no retroceda"**  
 El presidente de Brasil habló por cuarta vez sobre las elecciones primarias en el país vecino. "La libertad no tiene precio y estamos dispuestos a dar nuestros vidas por ella", afirmó

Portada / Actualidad /

<https://es.rt.com/6y92>

Equipo de RT

**Bolsonaro ratifica que Brasil podría abandonar el Mercosur si el peronismo gana las elecciones en Argentina**

Publicado: 17 ago 2019 01:52 GMT

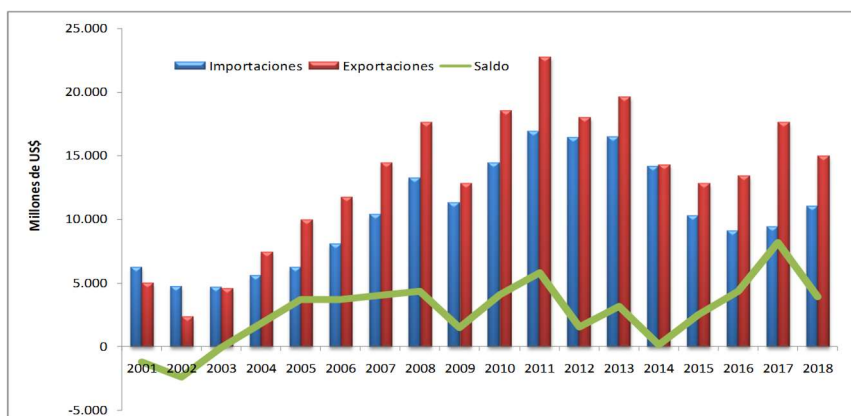


LA NACION | POLÍTICA | ELECCIONES 2019

**Alberto Fernández dijo que Jair Bolsonaro es "racista, misógino y violento"**

Lo cierto es, que más allá de las declaraciones, por cierto, ya matizadas en los últimos días, es muy difícil pensar en un Brasil retirándose del Mercosur. Se trata de dos socios estratégicos en el plano geopolítico, pero también de suma relevancia en lo comercial. Como ejemplo, basta recordar que, en 2018, el comercio bilateral alcanzó los US\$ 26.000 millones, siendo Argentina el tercer socio de Brasil tras China y Estados Unidos. La balanza comercial en ese mismo año fue favorable para Brasil en nada menos que US\$ 3.900 millones, además de que los principales productos exportados por Brasil a Argentina son Manufacturas de Origen Industrial.

**Gráfico 1 - Comercio bilateral entre Brasil y Argentina**



Fuente: elaboración propia en base a Trade Map.

Las exportaciones de Brasil hacia Argentina están fuertemente concentradas en Manufacturas de Origen Industrial, en especial en el sector automotor. Considerando el 50% de lo colocado por la principal potencia del bloque al país vecino, se observa el importante nivel de concentración que existe en algunos rubros exportados a Argentina. En otras palabras, este último país explica el gran porcentaje de las colocaciones de dicho bien al mundo, en algunos casos alcanzando el mercado argentino participaciones del 80%.

Por otro lado, el cuadro 1 también demuestra el nivel arancelario que enfrentaría Brasil en sus principales rubros de exportación a Argentina si llega a irse del Mercosur (se parte del supuesto de que no hay negociación y que Brasil enfrentaría el arancel de extrazona aplicado hoy por Argentina). De hecho, el arancel promedio que enfrentaría el 50% de las colocaciones pasaría de 0% al 12% en bienes que como se mencionó, están fuertemente concentrados en un solo mercado.

**Cuadro 1 - Comercio de Brasil con Argentina y condiciones arancelarias**

Subpartida	Descripción del producto	Brasil exporta hacia Argentina		Brasil exporta hacia el mundo		Participación del total exportado por Brasil a Argentina		Participación de Argentina en exportaciones totales		Arancel preferencial para Brasil	Arancel si Brasil se va del Mercosur
		2001	2018	2001	2018	2001	2018	2001	2018		
<b>*TOTAL</b>	<b>Todos los productos</b>	<b>5.009.810</b>	<b>14.951.217</b>	<b>58.286.593</b>	<b>239.889.210</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>9%</b>	<b>6%</b>	<b>ntc</b>	<b>ntc</b>
'370323	Automóviles de turismo, incl. los del tipo familiar "break" o "station wagon" y los de carreras, ...	119.025	2.117.777	1.457.251	2.904.404	2,4%	14,2%	8%	73%	0%	20%
'370322	Automóviles de turismo, incl. los del tipo familiar "break" o "station wagon" y los de carreras, ...	20.467	1.332.099	193.764	1.702.554	0,4%	8,9%	11%	78%	0%	20%
'370421	Vehículos automóviles para transporte de mercancías, con motor de émbolo "pistón" de encendido ...	90.447	397.938	185.639	497.580	1,8%	2,7%	49%	80%	0%	20%
'370321	Automóviles de turismo, incl. los del tipo familiar "break" o "station wagon" y los de carreras, ...	18.916	352.298	33.890	466.617	0,3%	2,4%	50%	76%	0%	20%
'370120	Tractores de cametera para sembrerío/mojos	12.406	325.016	55.474	1.151.655	0,2%	2,2%	22%	28%	0%	20%
'370431	Vehículos automóviles para transporte de mercancías, con motor de émbolo "pistón" de encendido ...	2.805	323.906	158.283	728.291	0,1%	2,2%	2%	44%	0%	20%
'260112	Minerales de hierro y sus concentrados, aglomerados (exc. pirritas de hierro tostadas "cenizas ...	56.975	315.989	1.014.643	3.501.555	1,1%	2,1%	6%	9%	0%	2%
'370422	Vehículos automóviles para transporte de mercancías, con motor de émbolo "pistón" de encendido ...	59.023	278.453	102.627	464.751	1,2%	1,8%	58%	59%	0%	20%
'120190	Habas de soja, incluso quebrantadas (exc. ?7las de siembra para siembra)	-	245.830	-	33.182.501	0,0%	1,6%	ntc	1%	0%	8%
'370829	Partes y accesorios de carrocerías de tractores, vehículos automóviles para transporte de >= ...	46.005	187.192	106.122	305.341	0,9%	1,3%	43%	61%	0%	14%
'281820	Óxido de aluminio (exc. corindón artificial)	79.065	184.532	198.406	2.537.601	1,6%	1,2%	40%	7%	0%	0%
'271019	Acetes medios y preparaciones, de petróleo o de mineral bituminoso, que no contienen biodiesel, ...	-	160.831	-	3.441.599	0,0%	1,1%	ntc	5%	0%	0%
'370899	Partes y accesorios de tractores, vehículos automóviles para transporte de >= 10 personas, ...	79.152	153.500	427.751	476.837	1,6%	1,0%	19%	32%	0%	0%
'260111	Minerales de hierro y sus concentrados, sin aglomerar (exc. pirritas de hierro tostadas "cenizas ...	50.178	129.902	1.916.899	16.714.107	1,0%	0,9%	3%	1%	0%	2%
'370830	Frenos y servofrenos, así como sus partes, destinados a la industria de montaje de motocultores, ...	-	121.171	-	237.872	0,0%	0,8%	ntc	51%	0%	14%
'401120	Neumáticos "llantas neumáticas" nuevos de caucho, de los tipos utilizados en autobuses o camiones ...	37.495	119.319	216.939	392.038	0,7%	0,8%	17%	30%	0%	16%
'370434	Motores de émbolo "pistón" alternativo de encendido por chispa de encendido por chispa "motores ...	57.647	118.395	276.893	564.159	1,2%	0,8%	21%	21%	0%	18%
'354430	Juegos de cables para bujas de encendido y demás juegos de cables de los tipos utilizados ...	11.253	117.553	14.459	133.702	0,2%	0,8%	78%	88%	0%	16%
'370840	Cajas de cambio para tractores, vehículos automóviles para transporte de >= 10 personas, automóviles ...	31.827	115.255	128.916	290.548	0,6%	0,8%	25%	40%	0%	0%
'370850	Ejes con diferencial, incl. provistos con otros órganos de transmisión, para vehículos automóviles	21.539	108.833	61.815	217.332	0,4%	0,7%	35%	50%	0%	0%
'390110	Poliétileno de densidad < 0,94, en formas primarias	64.294	104.300	111.138	564.191	1,3%	0,7%	58%	18%	0%	14%
'480411	Papel y cartón para caras "cubiertas" ["kraftliner"], sin estucar ni recubrir, en bobinas "rollos" ...	34.193	101.730	104.288	166.670	0,7%	0,7%	33%	61%	0%	12%
'721049	Productos planos de hierro o acero sin alejar, de anchura >= 600 mm, laminados en frío o en ...	3.174	96.648	26.920	166.914	0,1%	0,6%	12%	58%	0%	12%
<b>Sub total</b>		<b>893.886</b>	<b>7.506.464</b>	<b>6.792.117</b>	<b>70.808.798</b>	<b>17,8%</b>	<b>50,2%</b>	<b>13%</b>	<b>10%</b>	<b>ntc</b>	<b>ntc</b>

Fuente: elaboración propia en base a Trade Map y Market Access.

## 2. Documentos y decisiones aprobadas

En el marco de la Reunión del Consejo del Mercado Común (CMC), máximo órgano del bloque, Argentina presentó el informe de su presidencia pro tempore, donde se destaca como principal logro el cierre del acuerdo con la UE y los avances registrados en las negociaciones con Canadá, Singapur, Corea del Sur y la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA), este último finalmente cerrado el pasado viernes 23 de agosto.

Otros avances destacados en el informe refieren al acuerdo para la eliminación del roaming, los trabajos para revisar el arancel externo común del Mercosur y los esfuerzos por racionalizar la estructura institucional del Mercosur. Además del informe de la presidencia a cargo de Argentina, que traspasa a Brasil por los próximos seis meses, el CMC recibió el informe del presidente del Parlamento del Mercosur, de las actividades desarrolladas por la Comisión de Representantes Permanentes del Mercosur, del Tribunal Permanente de Revisión del Mercosur, del Instituto Social del Mercosur y del Instituto de Políticas Públicas de Derechos Humanos.

En el marco de la reunión del CMC se desarrollaron encuentros entre los ministros de economía y presidentes de bancos centrales, de cultura, de educación, industria, de interior y seguridad, de justicia, medio ambiente y de turismo.

Como resultado de los últimos seis meses de trabajo de la presidencia pro tempore a cargo de Argentina se aprobó un total de 9 decisiones y 4 recomendaciones, estas últimas no son vinculantes para los socios, lo que es un número relativamente bajo de normas en comparación con años anteriores.

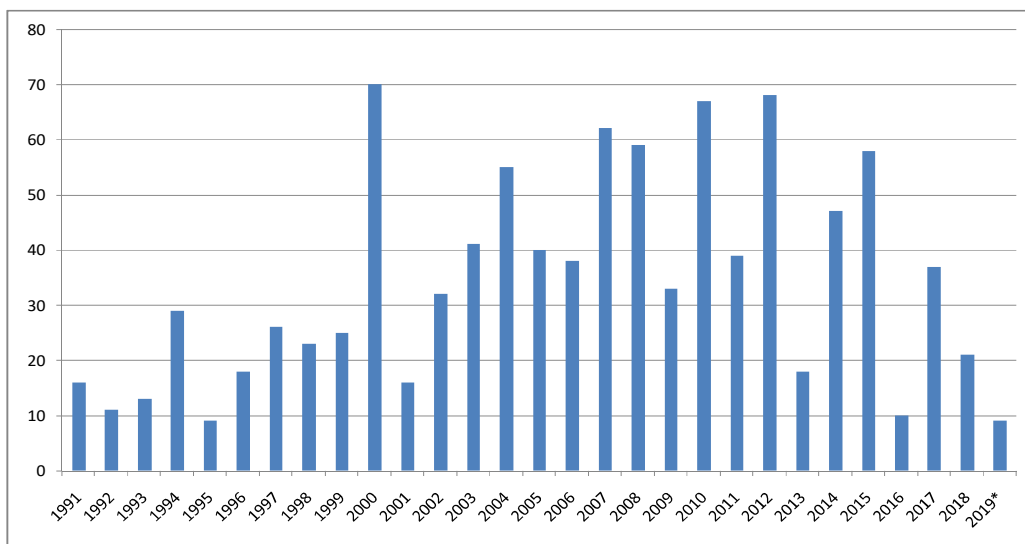
**Cuadro 2 - Decisiones aprobadas en la Cumbre de Santa Fe**

Nº decisión	Concepto
Decisión CMC Nº 01/19	ACUERDO PARA LA ELIMINACIÓN DEL COBRO DE CARGOS DE ROAMING INTERNACIONAL A LOS USUARIOS FINALES DEL MERCOSUR
Decisión CMC Nº 02/19	ACUERDO OPERATIVO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE MECANISMOS DE INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN MIGRATORIA ENTRE LOS ESTADOS PARTES DEL MERCOSUR
Decisión CMC Nº 03/19	ACUERDO SOBRE EL MECANISMO DE COOPERACIÓN CONSULAR ENTRE LOS ESTADOS PARTES DEL MERCOSUR Y ESTADOS ASOCIADOS
Decisión CMC Nº 04/19	FONDO DE PROMOCIÓN DE TURISMO DEL MERCOSUR (MODIFICACIÓN DE LA DECISIÓN CMC Nº 24/09)
Decisión CMC Nº 05/19	REUNIONES DE LOS ÓRGANOS Y FOROS DEPENDIENTES DE LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL DEL MERCOSUR
Decisión CMC Nº 06/19	RENOVACIÓN DEL MANDATO DEL QUINTO ÁRBITRO DEL TRIBUNAL PERMANENTE DE REVISIÓN
Decisión CMC Nº 07/19	PRESUPUESTO MERCOSUR
Decisión CMC Nº 08/19	TRIBUNAL PERMANENTE DE REVISIÓN
Decisión CMC Nº 09/19	ESTRUCTURA INSTITUCIONAL DEL MERCOSUR

Fuente: Secretaría del Mercosur.

Los Estados miembros firmaron una declaración presidencial sobre la situación de Venezuela, donde se hace mención expresa a la grave crisis humanitaria y de derechos humanos, como quedó evidenciado en el informe de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Michelle Bachelet. También se firmó una declaración sobre el fortalecimiento de la democracia en el Mercosur, donde se ratifica la importancia del Protocolo de Ushuaia, el que establece que la plena vigencia de las instituciones democráticas es condición esencial para el desarrollo del proceso de integración entre los Estados Partes del Mercosur. Por último, como es habitual, se aprobó el comunicado conjunto entre los Estados miembros y el de los Estados Asociados.

Gráfico 2 - Decisiones aprobadas por el Consejo del Mercado Común del Mercosur



\* Primer semestre de 2019.

Fuente: elaboración propia en base a la Secretaría del Mercosur.

En la declaración presidencial de los Estados Parte más Bolivia, los presidentes identifican los desafíos que enfrenta el Mercosur en los próximos meses, separando los mismos por áreas:

- Relacionamiento externo.
- Arancel externo común.
- Reforma institucional del Mercosur.
- Facilitación del comercio.
- Actualización de la resolución GMC N°08/08 (baja del arancel externo común del Mercosur para la adquisición temporal de insumos cuando existe desabastecimiento).
- Comités técnicos.
- Estatuto de la ciudadanía del Mercosur.

- Temas regulatorios.
- Trabajo.
- Medio ambiente.
- Turismo.

En lo que refiere al relacionamiento externo, se menciona el cercano cierre de las negociaciones con el EFTA, lo que finalmente ocurrió, el inicio de la etapa final de las negociaciones comerciales con Canadá y los avances con Corea del Sur y Singapur, estas últimas colocadas en un menor nivel del avance.

A su vez, si bien no han existido logros sustanciales, hay referencias a la implementación del Plan de Acción de Puerto Vallarta con la Alianza del Pacífico. Por otro lado, se expresa la necesidad de profundizar los acercamientos con los países del continente asiático y América Central.

## 2.1 Decisiones aprobadas

La decisión CMC N°01/19 aprueba el acuerdo para la eliminación del cobro de cargos de roaming internacional a los usuarios finales del Mercosur. El acuerdo abarca los servicios de telefonía móvil, mensajería y datos móviles de acuerdo con la modalidad y plan contratado por cada usuario en su país. Las autoridades nacionales competentes previstas en el contrato son: por Argentina, ENACOM, por Brasil, ANATEL, por Paraguay, CONATEL y por Uruguay, URSEC. Se prevé la creación de un Comité de Coordinación Técnica y se define que las diferencias que surjan sobre la interpretación, aplicación o incumplimiento de las disposiciones contenidas en el acuerdo se resolverán por el sistema de solución de controversias del Mercosur. Se prevé que el acuerdo entre en vigencia 30 días después de depositado el segundo instrumento de ratificación.

La decisión CMC N°02/19 aprueba el texto del acuerdo operativo para la implementación de mecanismos de intercambio de información migratoria entre los Estados Partes del Mercosur, mientras que la decisión CMC N°03/19 aprueba el proyecto de acuerdo sobre el mecanismo de cooperación consular entre los Estados Partes del Mercosur.

Por otra parte, la decisión CMC N°04/19 deroga el artículo 4 y 6 de la Decisión CMC N°24/09 que establecían los porcentajes de participación por Estados miembro y la mínima contribución por miembro para el Fondo de Promoción de Turismo del Mercosur.

En cuanto a la estructura institucional, la Decisión CMC N°05/19 modifica varios artículos referidos a la modalidad en que se llevan adelante las reuniones de los órganos y foros dependientes de la

estructura institucional del Mercosur, mientras que la Decisión CMC N°06/19 renueva el mandato del quinto árbitro del tribunal Permanente de Revisión, Dr. Jorge Luiz Fontoura Nogueira y la Decisión CMC N°08/19 designó como miembro suplente del tribunal Permanente de Revisión a la abogada Gilda Susana Arrellaga Velilla de nacionalidad paraguaya.

La Decisión CMC N°09/19 revisa la estructura institucional del Mercosur realizando varios cambios que optimizan las actividades realizadas en los diferentes ámbitos del bloque, estableciendo la estructura del Grupo del Mercado Común con 7 Grupos, 17 Subgrupos de Trabajo, 12 Reuniones Especializadas y 10 Grupos Ad Hoc. Por último, la Decisión CMC N°07/19 crea un presupuesto único del Mercosur, unificando el de la Secretaría del Mercosur, la Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión, del Instituto Social del Mercosur y del Instituto de Políticas Públicas en Derechos Humanos. Cabe aclarar, que el Parlamento del Mercosur y el Fondo de Convergencia Estructural del Mercosur no se encuentran incluidos en el Presupuesto del Mercosur.

### **Acuerdo Mercosur – Unión Europea**

Tras treinta nueve reuniones formales del Comité de Negociaciones Birregionales que es el órgano encargado de las negociaciones, se cerró el Acuerdo de Asociación entre el Mercosur y la UE. Las negociaciones entre las dos partes comenzaron técnicamente en el año 1999 cuando se desarrolló la primera reunión de Jefes de Estados y de Gobierno entre la UE y el Mercosur, pero en 1995, se firmó el Acuerdo Marco Interregional de Cooperación entre la Comunidad Europea y sus Estados Miembros y el Mercosur. La primera reunión técnica del grupo de negociadores se realizó en el año 2000.

Las negociaciones atravesaron diferentes etapas, una inicial que transcurrió entre los años 2000 y 2004, donde se avanzó rápidamente y si bien se estuvo cerca de alcanzar un acuerdo, las negociaciones ingresaron en una etapa de estancamiento hasta el año 2010. Dicha pausa de las negociaciones a partir del año 2004 coincide con las presidencias de Lula da Silva en Brasil y con Néstor Kirchner en Argentina, los que se oponían al acuerdo con la UE y a avanzar en negociaciones con Estados Unidos en el marco del ALCA.

Los cambios políticos en Brasil con la asunción de Dilma Rousseff y de Cristina Fernández, junto con el liderazgo adquirido en ese momento por España del lado de la UE, permitieron relanzar las negociaciones en 2010, pero por falta de avances finalmente se volvieron a suspender en 2013.

La etapa definitiva de las negociaciones fue la transcurrida entre los años 2016 – 2019, donde la asunción de Macri como presidente en Argentina y, la de Temer y principalmente Bolsonaro en Brasil, abrieron una nueva realidad que hizo posible una mayor voluntad política del lado del Mercosur. En el caso de la UE, cabe destacar la importancia geopolítica otorgada al acuerdo en el marco de un debilitamiento del bloque por el Brexit, así como de la necesidad de avanzar en el acceso a nuevos mercados por los impactos de la guerra comercial desatada por Estados Unidos, hoy contra China, pero con la amenaza siempre latente de que se extienda a la UE.

El acuerdo finalmente se cerró el viernes 28 de junio de 2019 en Bruselas, lo que generó gran expectativa en los dos bloques, pero también a nivel internacional en momentos en que los mercados muestran mucha volatilidad por la ola proteccionista. Se trata de un acuerdo profundo tanto en su alcance como en su cobertura. De hecho, la oferta del Mercosur abarcó el 91% del comercio birregional, mientras que la de la UE 99,7% (MRREE, 2019).

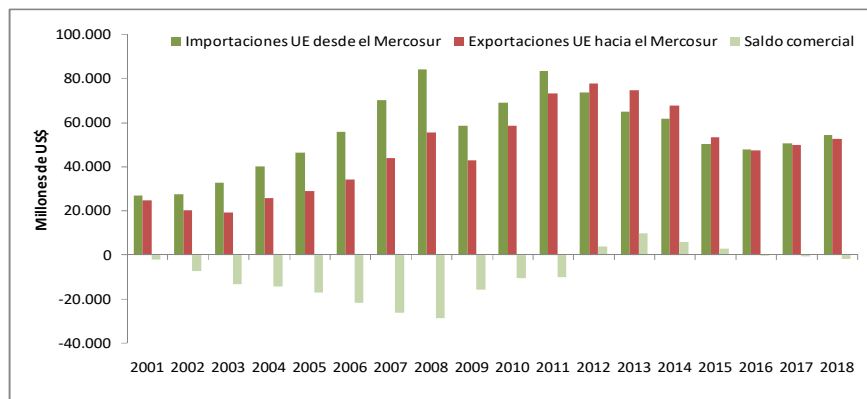
Por otro lado, se trata de un acuerdo que cuenta con cuatro partes: 1) disposiciones iniciales y estructura del acuerdo, 2) el diálogo político y cooperación, 3) el de comercio y asuntos relacionados al comercio y 4) las disposiciones finales. Además, los anexos comprenden los compromisos de la desgravación, los compromisos en materia de comercio de servicios, los compromisos en materia de compras gubernamentales, el anexo automotor, el anexo de vinos y bebidas espirituosas y la lista de indicaciones geográficas.

En cuanto a los capítulos sobre comercio y asuntos relacionados con comercio, el acuerdo incorporó comercio de bienes, reglas de origen, defensa comercial, medidas sanitarias o fitosanitarias, obstáculos técnicos al comercio, servicios y establecimiento, compras gubernamentales, propiedad intelectual, competencia, subsidios, empresas propiedad del Estado, comercio y desarrollo sostenible, pequeñas y medianas empresas, transparencia, cláusula de integración regional, solución de diferencias, anexo de vinos, cláusula antifraude y balanza de pagos y movimiento de capitales.

El comercio entre la UE y el Mercosur (incluye Venezuela) superó los US\$ 100 mil millones en 2018, registrando una variación anualizada del 4% entre los años 2001 - 2018. Como puede observarse en el gráfico, se trata de una relación que mostró un crecimiento ininterrumpido entre los años 2001 – 2009, pero que luego muestra importantes fluctuaciones. En el caso de las importaciones de la UE desde el Mercosur, el pico máximo se alcanzó en el año 2008, mientras que en las exportaciones en el año 2012.

**Gráfico 3 - Comercio Bilateral entre la UE y el Mercosur**

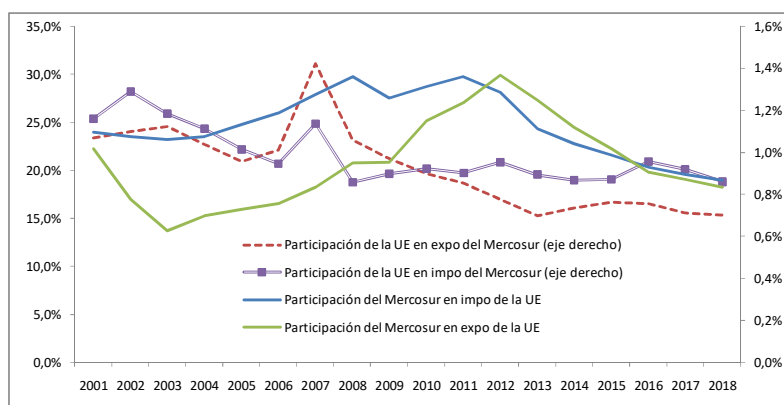
(En base a lo informado por la UE)



Fuente: elaboración propia en base a Trade Map.

Como puede observarse en el gráfico 4, el Mercosur es un mercado de relativa poca importancia en el total del comercio de la UE (menos de 1%), mientras que la participación del bloque europeo para el Mercosur es el 15% en las exportaciones y 18% de las importaciones para el año 2018. Debe aclararse que el comercio entre los dos bloques ha perdido importancia y dinamismo en los últimos años.

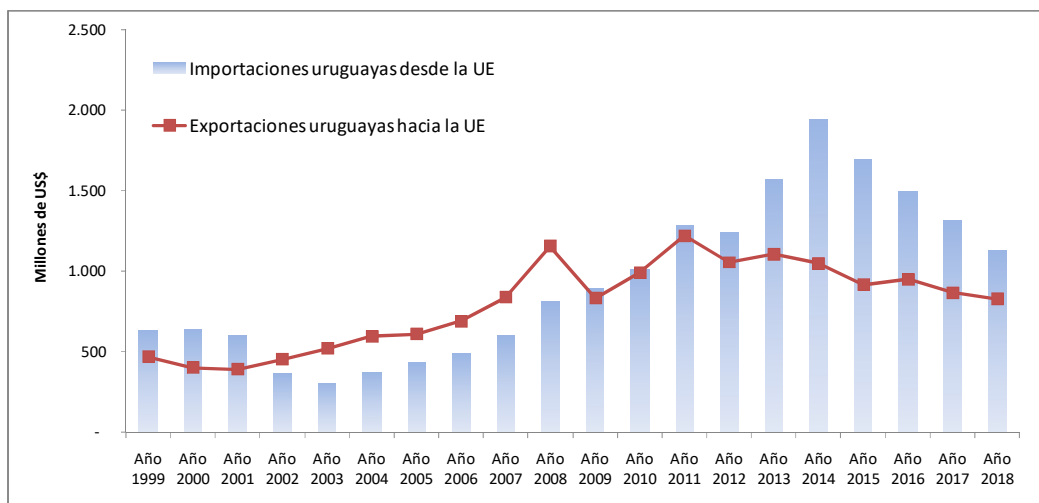
**Gráfico 4 - Comercio Bilateral entre la UE y el Mercosur**



Fuente: elaboración propia en base a Trade Map.

El comercio entre Uruguay y la UE mostró un buen desempeño en el período 1999 – 2011 más allá de la pronunciada caída del año 2009, como ocurrió en todas las economías del Mercosur. En el caso de las exportaciones, desde el año 2012 se registra una caída que se mantiene hasta la fecha, mientras que las importaciones caen sistemáticamente desde el año 2015.

Gráfico 5 - Comercio bilateral entre la UE y Uruguay



Fuente: elaboración propia en base a SmartDATA.

En cuanto a las mejoras de acceso para el caso de las exportaciones uruguayas, cabe destacar los beneficios por el aumento de las cuotas en productos ya colocados por Uruguay en la UE como ocurre con la carne (cuota de 99.000 toneladas para el Mercosur con un arancel del 7,5% y eliminación del arancel de la cuota Hilton), arroz (60.000 toneladas sin arancel intracuota) y un contingente arancelario para la miel (45.000 toneladas sin arancel intracuota). En el caso de los lácteos se acordaron cuotas recíprocas para la leche en polvo (10.000 toneladas), fórmula infantil (5.000 toneladas) y quesos (30.000 toneladas) todas las cuotas a implementarse y eliminarse el arancel intracuota en 10 años. Las cuotas deben distribuirse entre los cuatro miembros del Mercosur (Venezuela no forma parte del Acuerdo de Asociación).

También a nivel arancelario (además de las cuotas) hay mejoras para los principales bienes colocados por Uruguay en la UE. Considerando las principales 15 subpartidas del Sistema Armonizado con mayor participación en las exportaciones entre los años 1999 – 2018, como puede observarse en el cuadro 3, en algunos casos las restricciones arancelarias son muy elevadas, lo que ocurre en la carne, las frutas y la miel.

**Cuadro 3 - Condiciones de acceso enfrentadas por Uruguay en la UE**

Subpartida S.A.	Descripción abreviada	Arancel pago por Uruguay en la UE
020130	Carne deshuesada, de bovinos, fresca o refrigerada	12.8% + 303,4 euros / 100 Kg
020230	Carne deshuesada, de bovinos, congelada	12.8% + 221,1 euros / 100 Kg
440122	Madera en plaquitas o escamillas	0,0%
510529	Lana peinada (exc. "a granel" ["open tops"])	2,0%
120190	Habas de soja	0,0%
410441	Cueros plena flor sin dividir o divididos con la flor	Entre 0% a 6,5%
940190	Partes de asientos	Entre 1,7% a 2,7%
100620	Arroz descascarillado "arroz cargo" o "arroz pardo"	30 euros / 1000 k (IQTR 15%)
080510	Naranjas, frescas o secas	Arancel 10% IQTR y 15% OQTR más aranceles específicos diferentes por apertura.
050400	Tripas, vejigas y estómagos de animales	0,0%
020443	Carnes deshuesadas de ovinos, congeladas	12,8% + 234,5 euros / 100 Kg (OQTR) y 0% (IQTR)
410792	Trozos, hojas o placas de cueros preparados	Entre 5,5% a 6,5%
040900	Miel natural	17,3%
020500	Carne de animales de las especies caballo, asnal o mular	5,1%
080521	Mandarinas, incl. las tangerinas y satsumas; clementinas	16,0%

Fuente: elaboración propia en base a SmartDATA y Market Access Map.

También debe tenerse en cuenta la mejora de acceso para las importaciones, ya que como puede observarse en el cuadro 4, algunas de los principales productos importados desde la UE enfrentan aranceles elevados, lo que naturalmente encarece el precio de venta al consumidor en bienes que no necesariamente son producidos en Uruguay. Por otro lado, hay que contemplar el impacto negativo que la baja del arancel puede traer aparejado en la industria nacional, ya que sí existen bienes producidos en Uruguay que están protegidos con aranceles elevados y que además son exportados a la región.

**Cuadro 4 - Condiciones de acceso enfrentadas por la UE en Uruguay**

Subpartida S.A.	Descripción abreviada	Arancel pago por la UE
271019	Aceites medios y preparaciones, de petróleo o de mineral bituminoso	0,00%
270900	Aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso	0,00%
850231	Grupos electrógenos de energía eólica	0,00%
850300	Partes identificables como destinadas, exclusiva o principalmente, a las máquinas de las partidas 8501 u 8502	entre 0 y 14%
271012	Aceites livianos y preparaciones	0,00%
870323	Automóviles de turismo, incl. los del tipo familiar "break" o "station wagon" y los de carreras	23,00%
300490	Medicamentos constituidos por productos mezclados o sin mezclar, preparados para usos terapéuticos	entre 0 y 14%
870899	Partes y accesorios de tractores, vehículos automóviles para transporte de >= 10 personas	entre 0 y 18%
151900	Grasas y aceites vegetales fijos y sus fracciones, incl. refinados, sin modificar químicamente	10,00%
300210	Antiseros y demás fracciones de la sangre y productos inmunológicos	"invalid"
870322	Automóviles de turismo, incl. los del tipo familiar "break" o "station wagon" y los de carreras	23,00%
870190	Tractores o "automotores" (exc. carretillas tractor de la partida 8709, así como motocultores,	"invalid"
151190	Aceite de palma y sus fracciones, incl. refinados, sin modificar químicamente	10,00%
382200	Reactivos para diagnóstico o laboratorio	entre 2% y 14%
850440	Convertidores estáticos	entre 2% y 18%

Fuente: elaboración propia en base a Trade Map y Market Access.