

Jóvenes que no estudian ni trabajan (NiNi)

Análisis comparado de los departamentos del Uruguay, 2022-2025

Esta ficha **retoma y amplía** el trabajo publicado en noviembre de 2025, que había analizado únicamente el corte del primer semestre de 2025 (*). Aquí se presenta la **serie completa 2022-2025** y, sobre todo, su detalle **departamental**.

Llamamos **NiNi** a los jóvenes de 15 a 24 años que **no estudian ni trabajan** (definición de la OIT). A nivel país, esa proporción bajó del 14,3 % en 2022 al **12,6 % en 2025**, su nivel más bajo del período. Pero ese promedio nacional esconde una realidad mucho más despareja: **dónde nace y vive un joven cambia radicalmente su probabilidad de quedar fuera del sistema educativo y laboral**. Esta ficha se concentra en ese mapa territorial y en cómo se movió en los últimos cuatro años.

En 2025 la tasa NiNi va desde el **10,2 % de Montevideo** hasta cifras que rondan o superan el 20 % en varios departamentos del norte y el centro. En términos simples: en algunos puntos del país la probabilidad de que un joven esté fuera del sistema educativo y laboral es prácticamente **el doble** que en la capital.

Hay un grupo del **norte y centro** que se mantiene persistentemente alto: **Río Negro (20,0 %), Tacuarembó (19,8 %) y Cerro Largo (19,7 %)** encabezan el ranking de 2025, seguidos por Artigas (17,9 %). En el otro extremo, Montevideo (10,2 %), Soriano (12,1 %), Treinta y Tres (12,2 %) y la zona metropolitana presentan las menores tasas.

(*) La ficha temática socioterritorial de 22/11/2025 está disponible en: <https://www.ucu.edu.uy/Institucionales/FICHAS-TEMATICAS-SOCIOTERRITORIALES-uc2518/7094/Ficha-jovenes-estudio-trabajo-nov25-color.pdf>.

FICHA TEMÁTICA
SOCIOTERRITORIAL

**TEMA DE LA
FICHA**

Jóvenes que no estudian ni
trabajan (NiNi).

Junio 2026

Observatorio Económico

✉ observatorioeconomico@ucu.edu.uy | ucu.edu.uy

FICHA TEMÁTICA SOCIOTERRITORIAL

TEMA DE LA FICHA

Jóvenes que no estudian ni
trabajan (NiNi).

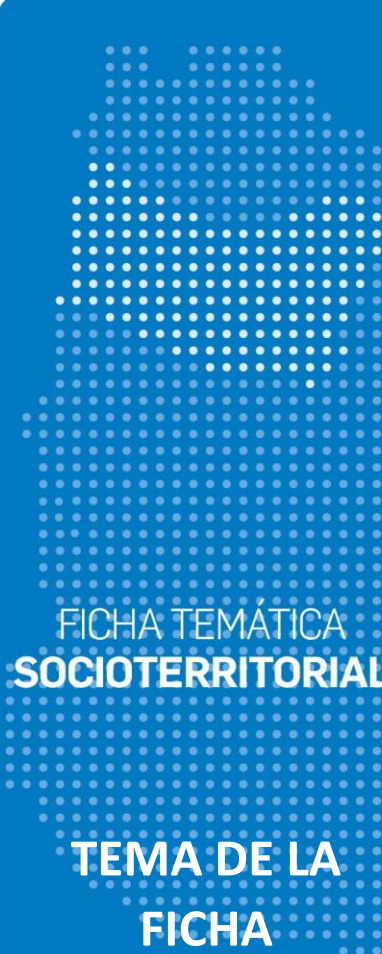
Junio 2026

La evolución 2022-2025 fue muy distinta entre departamentos

Mientras el promedio nacional bajó 1,7 puntos porcentuales (pp), las trayectorias departamentales fueron en direcciones opuestas:

1. **Caídas muy pronunciadas y reales** (muy por encima del margen de error): Treinta y Tres pasó de 27,6 % a 12,2 % (-15,4 pp), Soriano de 25,1 % a 12,1 % (-13,0 pp), Durazno de 24,0 % a 14,7 % (-9,3 pp) y Salto de 21,9 % a 13,2 % (-8,7 pp). En estos departamentos, varios de los que partían peor, la mejora fue drástica.
2. **Departamentos que fueron a contramano**: Tacuarembó subió de 15,2 % a 19,8 % (+4,6 pp) y hoy es de los más altos; Río Negro se mantuvo arriba (19,6 % a 20,0 %). El norte concentra los casos que no mejoran.
3. **Los de menor tasa se movieron poco**: Montevideo (10,8 % a 10,2 %), Maldonado (13,4 % a 13,0 %) y Canelones (11,6 % a 12,3 %) ya partían de niveles bajos y se mantuvieron estables.

A continuación, el siguiente cuadro reúne toda la información: la tasa de cada departamento en los cuatro años y, en la última columna, el cambio acumulado entre 2022 y 2025. A nivel país, la tasa pasó de 14,3 % a 12,6 %.



FICHA TEMÁTICA
SOCIOTERRITORIAL

TEMA DE LA
FICHA

Jóvenes que no estudian ni trabajan (NiNi).

Junio 2026

Observatorio Económico

✉ observatorioeconomico@ucu.edu.uy | ucu.edu.uy

Evolución de la tasa NiNi por departamento, 2022-2025
 Jóvenes 15-24 que no estudian ni trabajan. Última columna: cambio en puntos (Δ). Orden por valor 2025.

	2022	2023	2024	2025	Δ 22-25
Río Negro	19.6	21.9	20.2	20.0	+0.4
Tacuarembó	15.2	22.0	19.3	19.8	+4.6
Cerro Largo	23.0	20.6	18.7	19.7	-3.3
Artigas	18.3	23.2	20.4	17.9	-0.4
Colonia	17.0	14.2	15.0	15.6	-1.4
Florida	20.4	15.3	15.8	15.4	-5.0
Paysandú	14.4	20.8	18.9	14.9	+0.5
Durazno	24.0	23.5	17.1	14.7	-9.3
Rivera	18.2	16.0	17.5	14.4	-3.8
Lavalleja	18.9	17.8	19.2	13.8	-5.1
San José	13.9	14.0	13.1	13.3	-0.6
Salto	21.9	18.6	14.9	13.2	-8.7
Maldonado	13.4	11.4	11.4	13.0	-0.4
Rocha	18.8	20.8	22.4	13.0	-5.8
Canelones	11.6	14.5	13.3	12.3	+0.7
Treinta y Tres	27.6	27.2	19.6	12.2	-15.4
Soriano	25.1	13.1	12.7	12.1	-13.0
Montevideo	10.8	11.5	11.9	10.2	-0.6
Flores	14.5	15.3	5.7	8.8	-5.7



Fuente: INE - Encuesta Continua de Hogares. Observatorio Económico de la UCU – Campus Salto.

FICHA TEMÁTICA
SOCIOTERRITORIAL

TEMA DE LA
FICHA

Jóvenes que no estudian ni
trabajan (NiNi).

Junio 2026

El mapa de calor, deja claro, al menos para el período bajo análisis, que **la desigualdad territorial es estructural**: nacer en el norte del país implica, en promedio, una probabilidad mucho mayor de quedar fuera del sistema educativo y laboral que nacer en la capital o la costa. La buena noticia es que **varios departamentos demostraron que esa brecha se puede achicar** -Treinta y Tres, Soriano, Salto y Durazno-. Sin embargo, existe una señal de alerta: el norte, representado por Tacuarembó, Río Negro y Cerro Largo, no acompañó esa mejora, e incluso empeoró en algún caso.

Para las políticas públicas, el comportamiento observado, refuerza una idea: **las respuestas no pueden ser uniformes**. La fuerte heterogeneidad entre departamentos -y dentro de ellos-, **exige intervenciones focalizadas territorialmente**, que atiendan dónde están hoy los jóvenes más rezagados.

Observatorio Económico

✉ observatorioeconomico@ucu.edu.uy | ucu.edu.uy