

Asignatura: Estado y Sociedad Civil	
Curso: Semestral	X
Anual	
Carga Horaria: 45,0	

Docente: Soc. Cecilia Rossel
mrossel@adinet.com.uy

Objetivos

El objetivo general de la asignatura es doble. Por una parte, se busca lograr que el estudiante adquiera conocimientos y maneje instrumentos conceptuales que le otorguen una capacidad de análisis reflexivo y crítico de los marcos institucionales y de la práctica de las relaciones entre Estado y ciudadanía. En segundo lugar, brindar al estudiante el conocimiento de los principales núcleos de la teoría de la sociedad civil, y los debates en torno a las relaciones entre estado y sociedad civil. Se pondrá énfasis en precisar los contextos polémicos en los que surgen los distintos desarrollos teóricos, para brindar una cabal comprensión de sus aspectos originales, así como de sus principales diferencias.

Para ello el primer módulo del curso articula el examen de distintos fundamentos de la acción pública con el ejercicio analítico. Es así que, por una parte, se identifican los principales argumentos desarrollados en la tradición de la teoría social y política para fundamentar un ejercicio legítimo de la autoridad en la vida social. A la vez, se busca que el estudiante adquiera instrumentos conceptuales para analizar y valorar distintas respuestas explícitas o implícitas a las preguntas acerca de las responsabilidades del Estado y de los límites de su acción frente al ciudadano y la sociedad civil (¿qué no debe hacer el Estado?), en distintos niveles de abstracción, situaciones y contextos.

En dirección a este objetivo del curso se propone tres objetivos específicos:

- Brindar al estudiante una apreciación de la diversidad de dimensiones y de la complejidad de relaciones conceptuales implicadas en la teorización pasada y presente sobre el Estado.
- Asegurar un conocimiento de argumentos fundamentales elaborados en la historia del pensamiento social y político acerca de la función del Estado en relación con la ciudadanía, la sociedad civil y el orden político.
- Lograr el desarrollo de una capacidad analítica y reflexiva sobre los problemas planteados en el debate contemporáneo sobre el ejercicio de la autoridad estatal en sus distintos niveles –global, nacional, local.

El segundo módulo aborda el análisis de las diferentes nociones de sociedad civil que han estado presentes en la teoría política, repasando los principales debates que han estado asociados a esta idea en la disciplina. Entre éstos, se abordará la corriente que muestra el pasaje de la “representación de intereses” a la “intermediación de intereses”, el tema sociológico clásico de las condiciones de nacimiento y desarrollo de las formas de acción colectiva que durante las últimas décadas ha renacido como uno de los ejes del debate de las ciencias sociales. El curso mostrará cómo las diversas respuestas al cuándo, el cómo y el porqué los individuos llegan a actuar colectivamente o dejan de hacerlo han dado lugar a distintas corrientes teóricas. Y como esas preguntas han sido también un punto de encuentro entre la teoría sociológica, la filosofía política y la teoría económica.

Metodología

El curso, considerando que corresponde al ciclo profesional, se desarrolla sobre la base de una fuerte implicación de los estudiantes en el trabajo del aula y personal. Se combinan dos modalidades básicas: a) la exposición docente; y; b) la discusión e intercambio sobre lo presentado por el docente y las lecturas realizadas por los estudiantes.

Criterios y formas de evaluación

La evaluación se realizará tomando en cuenta la comprensión de conocimientos y la capacidad de aplicación de los mismos para analizar o argumentar ante situaciones o problemas prácticos demostrada por el estudiante.

La forma de evaluación incluye:

- la actuación y presentaciones en clase del estudiante (50%);
- la calificación de dos trabajos parciales: se realizarán dos trabajos parciales en la modalidad de trabajo externo, el primero con un puntaje de (20%) y el segundo con un puntaje de (30%)

La lectura del material obligatorio es requisito para la discusión e intercambio a realizar en clase, al que se destina, por lo menos, la mitad de cada sesión.

Fechas y pautas

- *Entrega primer trabajo parcial: 28 de mayo de 2008*
Pauta: Elegir uno de los textos trabajados en la primera parte del curso, y analizarlo destacando los principales conceptos presentados por el autor.
Extensión máxima: 6 páginas. Modalidad: individual.
- *Entrega segundo trabajo parcial: 25 de junio de 2008*
Pauta: Analizar uno de los módulos presentados en el curso, delimitando el problema de estudio y mostrando los enfoques de los diferentes autores.
Extensión máxima: 12 páginas. Modalidad: individual.

La asignatura es exonerable con un 80% del puntaje.

Contenidos a desarrollar

Modulo 1

1. La naturaleza y el surgimiento del Estado. Relevancia del estado en el análisis social y político.

La noción de Estado desde dos perspectivas: normativa y descriptiva. Elementos del estado: territorio, población, autoridad. Objeto de la teoría del estado.

Bibliografía obligatoria

Castro, R. y González, M. (1995); "El Estado, Realidad histórica, presente y perspectiva" en R. de Castro (comp.) *Temas claves de Ciencia Política*. Ed. Gestión 2000, Barcelona, 1995

Skocpol, Theda, (1994); "El Estado regresa al primer plano: estrategias de análisis en la investigación actual.". Revista Zona Abierta, No 64, Madrid.

Bibliografía complementaria

Heller, H (1971) "Objeto de la teoría del estado", en *Teoría del Estado*, FCE, pp. 19-27 (en CD).

Tilly, C., (1992) *Coerción, capital y los Estado europeos, 990-1990*. Madrid: Alianza. pp.149-185.

Evans, P., (1996); "El Estado como problema y como solución" en *Revista Desarrollo Económico* n° 140 Enero- Marzo, págs. 529 a 562.

2. El estado y la sociedad como eje de la filosofía y el análisis político

El concepto de política. La separación entre la esfera pública y la privada en la filosofía política. La relación entre estado y política.

Bibliografía obligatoria

Arendt, H. "La esfera pública y la esfera privada", en *La condición humana*. Buenos Aires: Paidós.

Bibliografía complementaria

Arendt, H. *¿Qué es la política?*, Paidós, Barcelona, 1997 (en CD).

3. Fuentes de la teorización sobre la autoridad estatal: ciudadano, gobierno y sociedad en los antiguos. Los antiguos: El nacimiento de la política y la teoría de la Ciudad-Estado.

Bibliografía obligatoria

Wolin, S. (1960) "Platón: La oposición entre la filosofía política y la actividad política", en *Política y perspectiva. Continuidad y cambio en el pensamiento político occidental*. Buenos Aires: Amorrortu.

Sartori G. (1987) "La democracia antigua y la democracia moderna", en *¿Qué es la democracia?*. Buenos Aires: Taurus.

Bibliografía complementaria

Aristóteles, *La política* (fragmentos seleccionados) (en CD).

Platón. *La república* (fragmentos seleccionados) (en CD)

4. El estado en el pensamiento moderno. La dualidad entre sociedad y estado. El renacimiento del ciudadano a la sombra del realismo y la secularización de la política. La idea de "contrato social" y sus distintas versiones. La sociedad y el gobierno: el concepto de sociedad civil y el fundamento del Estado. Ciudadanía, derechos, autoridad e instituciones en el surgimiento del estado liberal. La democracia representativa. Los enfoques marxistas.

Bibliografía obligatoria

Hobbes, T. *Leviatán*. (fragmentos seleccionados) (en CD)

Wolin, S. (1960) "Hobbes: La sociedad política como sistema de reglas", en *Política y perspectiva. Continuidad y cambio en el pensamiento político occidental*. Buenos Aires: Amorrortu.

Wolin, S. (1960) "El liberalismo y la decadencia de la filosofía política", en *Política y perspectiva. Continuidad y cambio en el pensamiento político occidental*. Buenos Aires: Amorrortu.

Mill, J. S. (1966) "Capítulo III. Que el gobierno representativo es el modelo del gobierno ideal", en *Del gobierno representativo*, Herrero Hnos., México DF, pp. 45-67.

Díaz, E., (1992) *Estado de Derecho y sociedad democrática*. Ed. Taurus, Madrid. Capítulo I, pp.23-42.

Engels, F (1980) *Los orígenes de la familia la propiedad privada y el Estado*. Moscú: Progreso.

Bibliografía complementaria

Cotta, M., (1998); "Parlamentos y representación" en Pasquino, G., Cotta M. y otros: *Manual de ciencia política*. Madrid: Alianza. Capítulo 7, pp. 265-272.

Miliband R (1981) *El Estado en la sociedad capitalista*. México: Siglo XXI.

Marx, K. , Engels, F. (1986) *Manifiesto Comunista*. Montevideo: Fondo de Cultura Universitaria.

Marx, K. (1986) *Prefacio a la crítica de la economía política*. Montevideo: Fondo de Cultura Universitaria.

O'Donnell (X) "Apuntes para una teoría del estado". Kellogg Institute for International Studies University of Notre Dame (en CD).

Poulantzas N. (1979) *El Estado, el poder, el socialismo* Madrid: Siglo XXI. (fragmentos seleccionados).

5. El estado de bienestar: genealogía de una idea y temas en debate.

La cuestión del bienestar social: inclusión social, la cuestión de la equidad y organización política. Eficacia política y eficiencia social: logros sociales y valores individuales en sociedades pluralistas. La cuestión de la soberanía: Estado nacional y globalización. La crisis del Estado de bienestar

Bibliografía obligatoria

Marshall, T.H., (1998); "Ciudadanía y clase social" en Marshall T.H. y Bottomore, T., *Ciudadanía y Clase social*. Madrid: Alianza (fragmentos seleccionados).

Esping Andersen, G., (1993) *Los tres mundos del Estado de Bienestar*. Valencia: Eds. Alfons el Magnanim.

Castel Robert; (2004) *La inseguridad social*. Buenos Aires: Manantial.

Offe C., (1998); "Democracia de competencia entre partidos y el Estado de Bienestar" en Offe,C. Partidos Políticos y Movimientos Sociales. Editorial Sistema, Madrid, Capítulos 3 y 4.

Pierson, P (2000) "Three worlds of Welfare state research". *Comparative political studies*, Vol. 33 No. 6/7, August/September 791-821 (en CD)

Bibliografía complementaria

Barba Carlos, (2003); "Los enfoques latinoamericanos sobre la política social: más allá del consenso de Washington". Revista Espiral, México. PDF

Cameron, D (1978) "The expansion of public economy. A comparative Analysis", en *American Political Science Review*, Vol 72. N° 4.

Evans, P., (1996); "El Estado como problema y como solución" en Revista Desarrollo Económico n° 140 Enero- Marzo, págs. 529 a 562.

Esping Andersen, G., (2000); Fundamentos sociales de las economías postindustriales. Ed. Ariel, Barcelona. Capítulo 5, pp. 101 a 133.

Esping-Andersen, Gøsta, and Walter Korpi.(1984) Social Policy as Class Politics in Post-War Capitalism: Scandinavia, Austria and Germany. En J. Goldthorpe, ed., *Order and Conflict in Contemporary Capitalism: Studies in the Political Economy of Western European Nations* . New York: Oxford University Press, pp. 179- 208

Evans, P (1997) "The eclipse of the state? Reflections on stateness in an era of globalization". (en CD)

Johnson, N. (1990) *El Estado de Bienestar en transición. La teoría y la práctica del pluralismo de bienestar*, en Serie "Informes". Madrid: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales de España.

Mishra, R., (1992); El Estado de Bienestar en crisis, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Madrid.

Muñoz del Bustillo, R., (2000); "Retos y restricciones del Estado de Bienestar en el cambio del Siglo" en Muñoz del Bustillo, R.: El Estado de Bienestar en el cambio de siglo, Alianza, Madrid.

Clayton y Pontusson (2002) *Welfare-State Retrenchment Revisited: Entitlement Cuts, Public Sector Restructuring, and Inegalitarian Trends in Advanced Capitalist Societies*. (en CD).

Pierson, Paul. (1994) *Dismantling the Welfare State? Reagan, Thatcher and the Politics of Retrenchment*. Cambridge: Cambridge University Press.

Huber, Evelyn, Ragin, Charles and Stephens, John. (1993) Social Democracy, Constitutional Structure and the Welfare State, *American Journal of Sociology*, 99, 3, 711- 749.

6. Autoridad estatal, política y sociedad: cuestiones del pasado y del presente. Planificación y regulación. Centralización, desconcentración, descentralización. La organización burocrática del estado. Reforma del Estado.

Bibliografía obligatoria

Mann, Michael, (1986); "The autonomous power of the state: its origins, mechanisms and results" en *States in History, org. John Hall*. Ed. Basil Blackwell, EUA. (edición en español)

Weber, M., (1944) *Economía y Sociedad*. Ed. Fondo de Cultura Económica, México. pp. 170 a 180, 1056 a 1076.

Weber, M (1994) *¿Qué es la burocracia?*. Buenos Aires: Ed. Leviatán.

Peters, G., (1999) La política de la burocracia. Ed. Fondo de Cultura Económica, México. Cap. 1, pp. 87-123.

Oszlak, O. (1984) *Teoría de la burocracia estatal: enfoques críticos*. Buenos Aires: Paidós.

Bibliografía complementaria

Niskanen W., (1980) *Cara y cruz de la burocracia*. Madrid: Espasa Calpe.

Olson M, *Auge y decadencia de las naciones*. Barcelona: Ariel.

Panbianco, A (1998) "Las burocracias públicas" en Pasquino, G., Cotta M. y otros.: *Manual de ciencia política*. Madrid: Alianza.

Hood, C. "A Public management for all seasons?", en *Public Administration*, Vol.69 (1), 1991 pp.3-19.

Barzelay, M. (2001) *The New Public Management*. Berkeley: University of Carolina Press.

Hood, C. y Dunleavy, P. (1994) "From Old Public Administration to New Public Management", en *Public Money and Management* (Jul-Set), pp.9-16.

Narbondo, P y Ramos, C. (2001) "Reforma administrativa y capacidad estatal de conducción" en Calame P., Talmant A. *Con el Estado en el Corazón*, Trilce, Montevideo.

Cunill Grau, N., (1999); "Mercantilización y neo-clientelismo o reconstrucción de la Administración pública. Retos de las reformas de segunda generación". Revista Nueva Sociedad N° 160, marzo- abril.

Modulo 2

1. Sociedad civil en la teoría política. La discusión sobre el alcance y los contenidos de la sociedad civil.

Bibliografía obligatoria

Cohen, J y Arato, A (2001) "Historia conceptual y síntesis teórica", en *Sociedad civil y teoría política*. México: FCE.

De Tocqueville, A. (1945) La democracia en América. (fragmentos seleccionados) (en CD)

Parsons, T (1977) *El sistema de las sociedades modernas*. Ed. Trillas, México D.F. pp. 13-41 (en CD)

Bibliografía complementaria

J. Keane (ed.) *Civil Society and the State*.

John A. Hall and Frank Trentmann (2005) *Contests over Civil Society: Introductory Perspectives*. Londres: Palgrave Macmillan. (cap 1)
Hegel G. (1975): *Principios de Filosofía del Derecho*. Trad. castellana de J. L. Vernal, Buenos Aires: Ed. Sudamericana.

2. Debates y ejes clásicos en el análisis de la sociedad civil.

a. De la “representación de intereses” a la “intermediación de intereses”. Organización de demandas, movimientos de base y corporativismo (versiones del neocorporativismo).

Bibliografía obligatoria

Berger, Suzanne (1988) “La organización de los grupos de interés en Europa Occidental. El pluralismo, el corporativismo y la transformación de la política”, en Berger (comp) *La organización de los grupos de interés en Europa Occidental*. Madrid: MTASS.

Maestro G (1985) “Acerca del neocorporativismo”, en *Revista de Estudios Políticos*. Nº 48.

Bibliografía complementaria

Tarrow, S. (1997); *Poder en movimiento. Movimientos sociales, acción colectiva y política de masas en el estado moderno*. Madrid: Alianza. Cap. 1.

Schmitter, P., (1992); “¿Continúa el siglo del corporativismo?”, en: Schmitter P. y Lehbruch G., *Neocorporativismo I, Mas allá del Estado y del mercado*. Ed. Alianza, México

b. Modelos conceptuales de la acción colectiva. La aritmética de los intereses y la racionalidad de la acción colectiva, la acción colectiva como alternativa en el contexto de la salida, la voz y la lealtad, intereses privados y racionalidad política: ciclos y paradojas en el comportamiento colectivo.

Bibliografía obligatoria

Olson, M. (1965) “La lógica de la acción colectiva” en: VV.AA: *Diez textos básicos de Ciencia Política*. Barcelona: Ariel.

Hirschman, A. (1998) “Salida, voz y lealtad en la caída de la RDA” en: *Reflexiones subversivas*. Mexico: FCE..

Elster, Jon. *El cemento de la sociedad*. Barcelona, Gedisa, 1992.

Bibliografía complementaria

Hirschman, A (1986) *Interés Privado y acción colectiva*. México, Fondo de Cultura Económica. Introducción.

McAdam, D. McCarthy, J. y Zald, M. (1999) *Movimientos sociales: perspectivas comparadas*. Madrid: Istmo. Introducción y caps II.1, III.1 y IV.1.

Tilly, Charles. “Modelos y realidades de la acción colectiva popular”. En *Zona Abierta* No.54-55, 1990, Pp. 167-195.

Aguiar, F. (1992) “La lógica de la cooperación”, en Aguiar (comp) *Intereses individuales y acción colectiva*. Madrid: Ed. Pablo Iglesias.

c. Condiciones de surgimiento y desarrollo de los movimientos sociales. La cambiante percepción de la relación entre los movimientos sociales, los actores políticos y el Estado.

Bibliografía obligatoria

Offe, C. (1988), Partidos políticos y nuevos movimientos sociales, Sistema, Madrid. (Cap. VII)

Cohen, J y Arato, A (2001) "Los movimientos sociales y la sociedad civil", en Cohen y Arato *Sociedad civil y teoría política*. México: FCE.

Cohen, Jean L.: "Strategy or Identity: New Theoretical Paradigms and Contemporary Social Movements", en *Social Research*, Vol. 52, núm. 4, pp. 663-716, 1985.

Bibliografía complementaria

Ibarra, P. (2000) "Que son los movimientos sociales?" en: *Una mirada sobre la red. Anuario de Movimientos Sociales*. Barcelona: Icaria.

Della Porta, D y Diani, M: *Social movements: an introduction*, Blackwell, Oxford, 1999.

Diani, Mario: "The concept of social movements", en *The Sociological Review*, núm . 1, vol. 40, 1992.

Ibarra, P. Ed. (2003) *Social Movements and Democracy*. New York: Palgrave.

Ibarra, P. y Tejerina, B (1998) *Los Movimientos sociales. Transformaciones políticas y cambio cultural*. Madrid, Trotta.

Melucci, A.. ¿Qué hay de nuevo en los movimientos sociales? en Laraña, E. y Gusfield, J. (eds). *Los nuevos movimientos sociales*, 1994.

Touraine (1991) *Los movimientos sociales*, Almagesto.

Castells, M., (1988), *Movimientos sociales urbanos*, Madrid, Siglo XXI, Madrid. (Parte 6)

Pizzorno, A. (1975) "Introducción al estudio de la participación política", en Pizzorno, Kaplan y Castells *Participación política y cambio social en la problemática contemporánea*. Buenos Aires: Ed. Siap-Planteos.

d. Sociedad civil en el debate democrático (democracia participativa o "strong democracy", democracia asociativa). Nuevos enfoques de ciudadanía.

Bibliografía obligatoria

Held D., (1991); "Democracia directa y el fin de la política", Cap. 4 en *Modelos de democracia*. Ed. Alianza Editorial, Madrid.

Hirst, P. (1995) "Can Secondary Associations Enhance Democratic Governance", en Cohen y Rogers (eds.) *Associations and Democracy*. Londres-New York: Verso.

Kymlica y Norman (1994) "El retorno del ciudadano". En *Agora*.

Bibliografía complementaria

Pateman, C. (1970) *Participation and democratic theory*. Cambridge: Cambridge University Press.

Barber, B. (1984) *Strong Democracy. Participatory politics for a new age*. Berkeley: University of California Press.

Hirst, P. (1993) “Associational democracy”, en: Held, D. (ed.). *Prospects for democracy*. Oxford: Polity Press.

Hirst, P. (1994) *Associative democracy. New forms of economic and social governance*. Amherst: The University of Massachusetts Press.

Peña, J (2000) “La ciudadanía”, en Arteta et. al *Teoría política: poder, moral, democracia*. Madrid: Alianza.

Subirats, J. (2001). “Nuevos mecanismos participativos y democracia: promesas y amenazas”, en Font, Joan (coord) *Ciudadanos y decisiones públicas*. Barcelona: Ariel Ciencia Política.

